



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind finanțarea
din bugetul destinat ocrotirii sănătății a unor activități și
programe în domeniul sănătății publice, desfășurate
de organizații neguvernamentale**

Analizând proiectul de Ordonanță privind finanțarea din bugetul destinat ocrotirii sănătății a unor activități și programe în domeniul sănătății publice, desfășurate de organizații neguvernamentale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.18 din 29.01.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare aprobarea finanțării prin bugetul destinat ocrotirii sănătății a unor activități și programe în domeniul sănătății publice, desfășurate de organizații neguvernamentale (O.N.G), în condițiile în care în prezent sunt finanțate de la bugetul de stat numai activitățile de sănătate publică desfășurate de către ministerul de resort, prin unitățile sale subordonate. Astfel, soluția legislativă vizează implicarea ONG-urilor, în domeniul sănătății publice, prin cofinanțarea unor activități desfășurate de acestea, complementare programelor naționale, de

sănătate, elaborate și implementate de către Ministerul Sănătății și unitățile sale subordonate, inclusiv a caselor de asigurări de sănătate.

2. Întrucât în prezent finanțarea ocrotirii sănătății se efectuează din bugetul fondului de asigurări sociale de sănătate, bugetul de stat și bugetele locale, Fondul special pentru sănătate publică și din venituri proprii ale unităților sanitare finanțate în regim extrabugetar, considerăm că sintagma "finanțarea din bugetul destinat ocrotirii sănătății **din titlul proiectului**, chiar dacă este preluat din titulatura domeniului de abilitare, - este insuficient de precisă, și poate duce la grave erori și o aplicare neunitară a legii. Din acest motiv, propunem înlocuirea respectivei sintagme cu enumerarea expresă a bugetelor din care se finanțează sănătatea.

3. La temeiul legal invocat propunem eliminarea din finalul acestuia a sintagmei "publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.654 din 31 decembrie 1999", întrucât astfel de mențiuni se fac doar în cuprinsul actului normativ când se fac trimiteri la alte legi. Tot la preambul, în rândul doi trebuie scris "pct.22 **din** Legea nr.206/1999.

4. Pentru a se evita eventuale erori și o aplicarea neunitară a legii propunem ca în partea de debut a art.1 și 2 să fie prevăzute expres instituțiile publice care pot participa la programe de finanțare și cofinanțare a sănătății publice.

Totodată la art.1 semnalăm că nu se înțelege dacă sintagma "cele asimilate acestora" se referă la ministere sau la casele de asigurări de sănătate. Oricum, în proiect nu se precizează cine sunt aceste asimilate și nici nu se face vre-o trimitere la nici un act normativ care să reglementeze respectiva asimilare. În această situație, apreciem că este absolut necesar să fie reformulat în sensul celor de mai sus art.1, și pe cale de consecință prima parte a art.2.

Apreciem de asemenea, necesară enumerarea la art.1 și a Casei de asigurări de sănătate a municipiului București, potrivit art.63 din Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997, ca instituție publică cu atribuții în domeniul finanțării sănătății.

5. La art.3, recomandăm, pentru un spor de rigoare normativă și pentru considerente de ordin redacțional, reformularea părții a doua a textului, după cum urmează: "(...) se stabilesc de către **Ministerul Sănătății și se aprobă prin hotărâre de Guvern**". Sintagma "(...) se aprobă la inițiativa (corect ar trebui propunerea) **Ministerului Sănătății prin hotărâre a Guvernului**, urmărindu-se creșterea

calității serviciilor furnizate de reducerea cheltuielilor bugetare"
este improprie, întrucât :

- prima parte a textului citat nu reușește să scoată în evidență, în mod clar, cele două etape distincte din cadrul procesului de elaborare și aprobare a unui proiect de act normativ;

-expresia "**urmărindu-se creșterea calității serviciilor furnizate și reducerea cheltuielilor bugetare**" excede limbajului prescriptiv în limitele căruia trebuie să se înscrie orice proiect de act normativ exprimând, practic, un deziderat ridicat la rang de principiu.

PREȘEDINTE

Valer Borneașu
Valer BORNĂȘU



București

Nr. *138/29.01.2000*